

COMUNE DI PIOMBINO

Provincia di Livorno

PROGETTO SICUREZZA

Come trasformare un obbligo normativo in “performance” di ente

Che cosa è e quali obiettivi persegue

Nel biennio 2012/2013 il Comune ha inserito tra gli obiettivi trasversali dell'intera struttura organizzativa, cd. “performance di ente”, il progetto “sicurezza” finalizzato a mettere in atto gli adempimenti imposti dal Decreto Legislativo 81/2008 per il miglioramento della sicurezza e della salute dei lavoratori con la finalità di:

- migliorare gli standard di sicurezza delle sedi comunali, quali sede del Comune- sedi di uffici distaccate (polizia municipale - palazzo Appiani) – biblioteca - asili, attraverso interventi di adeguamento edili, impiantistici, di arredi, ecc.
- rendere i dipendenti consapevoli dei corretti comportamenti da tenere nell'ambiente di lavoro per garantire la sicurezza propria e dei colleghi
- ridurre/eliminare infortuni sul lavoro
- ottenere economie di spesa attraverso la riduzione del premio INAIL il cd. “sconto per prevenzione”, riconosciuta agli enti che eseguono interventi di miglioramento delle condizioni di igiene e sicurezza, in aggiunta a quelli minimi previsti dalla normativa in materia

L'avvio e le tappe di avvicinamento all'obiettivo

Il progetto prende avvio nel mese di **gennaio 2012** su sollecitazione del Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione Dott. Fabrizio Cappelli che invia una nota ai dirigenti, in qualità di datori di lavoro, richiamando l'obbligo imposto dal D. Lgs. 81/2008 di procedere alla formazione di tutti i dipendenti.

L'argomento viene affrontato nella conferenza dei dirigenti del 27 gennaio e in tale sede si decide di rovesciare l'approccio avuto sino a quel momento nei confronti della materia della sicurezza nei luoghi di lavoro, trasformando ciò che era stato sempre vissuto come mero obbligo normativo, “ subito” passivamente dalla struttura e dagli stessi dirigenti, in una “**performance di ente**” perseguita con consapevolezza e coinvolgimento dell'intera struttura per il raggiungimento delle finalità sopra elencate.

Nel mese di **marzo**, in un' altra conferenza dei dirigenti svoltasi sempre insieme al Responsabile della Sicurezza, vengono individuate le azioni da mettere in campo e la relativa tempistica.

Ad **aprile** viene organizzato un incontro con Dirigenti, Posizioni Organizzative, Responsabili dei Servizi in cui, il Responsabile della Sicurezza illustra gli adempimenti principali previsti dal D. Lgs 81/2008 e, soprattutto, il ruolo e le responsabilità poste in capo alle varie figure della sicurezza (datori di lavoro - dirigenti della sicurezza – preposti –

lavoratori).

Successivamente i datori di lavoro procedono alla individuazione dei “**dirigenti della sicurezza**” e dei “**preposti**”, formalizzandone la nomina, che ricade essenzialmente sui titolari di posizione organizzativa e sui responsabili dei servizi,

Individuate le figure di riferimento si doveva procedere ad attivare le varie azioni previste per perseguire le finalità prefissate:

-formazione in materia di sicurezza differenziata per:

- datori di lavoro e dirigenti della sicurezza,
- propositi,
- lavoratori,
- rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza R.L.S.,
- addetti alle operazioni di primo soccorso,
- addetti alla lotta antincendio e gestione emergenze

-aggiornamento documento di valutazione rischi

-redazione piani di evacuazione per le strutture ancora prive del documento e adeguamento, dei piani già predisposti, alle varie modifiche strutturali, spostamenti di uffici ecc.

-prove di evacuazione

-adeguamenti strutturali

Le figure della cd, “catena della sicurezza”

Servizio Prevenzione e Protezione (S.P.P.). E' il servizio composto dal Responsabile Fabrizio Cappelli e dall'addetto Davide Zanaboni. Individuati da tutti i datori di lavoro e nominati con apposito atto;

Datori di Lavoro. Sono i soggetti titolari del rapporto di lavoro con i lavoratori e quindi i dirigenti contrattuali dell'ente:

Maria Luisa Massai, Alessandro Bezzini, Camilla Cerrina Feroni, Gloria Mattanini, Nicola Monteleone, Maurizio Poli, Claudio Santi e Massimo Zucconi;

Dirigenti della Sicurezza. Sono i soggetti con potere decisionale ma non di spesa e che attuano le direttive dei Datori di Lavoro organizzando l'attività lavorativa e vigilando su di essa:

Dario Benifei, Matteo Caramante, Stefano Ceccarelli, Angela Galeazzi, Maria Gianfranchi e Raffaele Piras. Sono stati individuati tra le Posizioni Organizzative/Responsabili dei Servizi;

Preposti. Sono coloro che, nei limiti dei poteri gerarchici e funzionali, sovrintendono all'attività lavorativa dei colleghi, garantiscono l'attuazione delle direttive ricevute e esercitano un funzionale potere di iniziativa, di collegamento e di interfaccia con i Datori di Lavoro e con i Dirigenti della Sicurezza. Sono stati individuati prevalentemente tra i Responsabili dei Servizi:

Anna Rita Ansaldi, Maria Antonella Armanini, Andrea Baragatti, Roberto Baroni, Maria Cristina Biagini, Lucia Bonsignori, Luciano Bussotti, Giuliano Cavallini, Maria Grazia Ciampini, Rita Cigolini, Mario Di Filippo, Mario Ferrari, Claudio Fornai, Paolo Giomi, Chiara Ioniti, Silvia Lancioni, Albina Manenti, Federico Paradisi, Valentina Parlanti, Laura Pescini, Monica Pierulivo, Manola Priori, Dorian Scali e Graziano Simoncini;

Lavoratori. Sono coloro che svolgono un'attività lavorativa all'interno dell'azienda;

Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza (R.L.S.). Sono i soggetti che rappresentano i lavoratori in materia di salute e sicurezza. I rappresentanti sono stati proposti dalla Rappresentanza Sindacale Unitaria aziendale:

Daniele Marrucci, Ferdinando Piras e Simone Sainati;

Addetti alle operazioni di Primo Soccorso. Sono i lavoratori individuati dal Datore di Lavoro come addetti al Primo Soccorso.

Addetti alla lotta antincendio e gestione delle emergenze. Sono i lavoratori individuati dal Datore di Lavoro come addetti alla lotta antincendio e gestione delle emergenze.

Componenti della Squadra Antincendi Boschivi. Sono i lavoratori dipendenti, appartenenti a vari Settori di questa Amministrazione Comunale, che volontariamente si sono resi disponibili a comporre la struttura operativa AIB.

Medico Competente. E' il soggetto esterno incaricato della Sorveglianza Sanitaria. Appartiene all'Azienda U.S.L. n.6.

Il Piano di formazione

Si parte con il piano di formazione dei dipendenti.

Il Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione (RSPP) Fabrizio Cappelli partecipa a n. 2 corsi di aggiornamento obbligatori (ai sensi dell'Accordo tra il Governo e le Regioni e Province autonome n. 2407 del 26 gennaio 2006), tenuti nel 2012 presso la società INFORMA srl in tre giornate per un totale di 20 ore/crediti formativi e nel 2013 presso la stessa società, per altrettante giornate, per un totale di 24 ore/crediti formativi.

L'Addetto del Servizio Prevenzione e Protezione (ASPP) Davide Zanaboni partecipa a n. 2 corsi di formazione, tenuti nel 2012 rispettivamente dalla società SAPERI srl presso la sede della CONFINDUSTRIA DI PRATO in sei giornate, per un totale di 28 ore e presso l'UNIVERSITA' LA SAPIENZA DI ROMA, in tre giornate, per un totale di 24 ore.

Per l'organizzazione e l'espletamento della formazione in house delle figure di seguito descritte, in ottemperanza all'art. 37 del D. Lgs. 81/2008, con le modalità indicate nell'accordo Stato-Regioni del 21.12.2011, repertorio n. 221, si è fatto ricorso ad una gara informale alla quale sono state invitate a presentare la propria offerta tre ditte. La società R.T.S. SERVIZI srl, con sede in Piombino, avendo presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, si è aggiudicata detta gara.

Nel **settembre 2012** la Ditta presenta un calendario articolato per la formazione differenziata delle varie figure, suddivise in gruppi di max 20 dipendenti.

Il calendario e la costituzione dei gruppi è oggetto di un attento monitoraggio da parte dei dirigenti e dei responsabili dei servizi, con il supporto del Servizio Prevenzione e Protezione, per garantire, attraverso scambi/spostamenti/slittamenti di date, la presenza di tutti i dipendenti.

La formazione prende avvio nell'**ottobre 2012**.

Datori di Lavoro

n. 8 partecipanti per n. 4 giornate di formazione, per un totale di 16 ore/cad;

Dirigenti della Sicurezza

n. 6 partecipanti per n. 4 giornate di formazione, per un totale di 16 ore/cad;

Preposti

n. 25 partecipanti per n. 2 giornate di formazione, per un totale di 8 ore/cad;

Lavoratori

n. 236 partecipanti per n. 2 giornate di formazione, per un totale di 8 ore/cad;

Addetti Antincendio Boschivo

Corso di formazione in aggiunta alla formazione specifica obbligatoria prevista dalla normativa regionale in materia di lotta agli incendi boschivi - n. 13 partecipanti per n. 2 giornate di formazione per un totale di 8 ore/cad,

L'aggiornamento del documento di valutazione rischi

Si tratta di uno strumento fondamentale e obbligatorio per la gestione della sicurezza e deve comprendere al suo interno, la VALUTAZIONE DI TUTTI I RISCHI PER LA SICUREZZA E LA SALUTE DEI LAVORATORI (tra i quali anche quelli riferiti allo stress-lavoro correlato, quelli riguardanti le lavoratrici in stato di gravidanza, quelli connessi alle differenze di genere, all'età, alla provenienza da altri paesi e quelli connessi alla specifica tipologia contrattuale attraverso cui viene resa la prestazione del lavoro), finalizzati ad individuare le adeguate misure di prevenzione e di protezione e ad elaborare il programma delle misure atte a garantire il miglioramento nel tempo, dei livelli di salute e di sicurezza.

Il Documento ha subito vari passaggi:

-è stato redatto successivamente all'entrata in vigore del D. Lgs. 626/1994;

-è stato aggiornato nel 2009 per renderlo conforme al D. Lgs. 81/2008;

-è stato aggiornato di nuovo nel 2011 per quanto concerne la valutazione del rischio stress-lavoro correlato;

-è iniziato nel 2013, il percorso partecipativo per procedere ad un nuovo aggiornamento dettato da una diversa organizzazione del lavoro e delle strutture coinvolte.

La prima stesura del documento iè stata affidata con trattativa diretta alla società SINTESIS SRL di LIVORNO; per ovvi motivi di continuità, di risparmio e di conoscenza delle problematiche aziendali, anche i successivi aggiornamenti, sono stati affidati alla suddetta società.

Allo stato, l'aggiornamento è in fase di bozza ed è il risultato di incontri tra il tecnico della società incaricata, i Datori di Lavoro, il Servizio Prevenzione e Protezione, i Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza e il Medico Competente.

Prima della stesura definitiva del documento, si renderanno necessari ulteriori incontri con i soggetti deputati sopra elencati.

La redazione/aggiornamento dei piani di evacuazione

Nel 2010, in attuazione degli obblighi previsti dall'art. 18 del D. Lgs 81/2008, è stato approvato il Piano di Emergenza e Evacuazione relativo al Palazzo Comunale, predisposto dal Servizio Prevenzione e Protezione. Il Piano è stato approvato con delibera di Giunta Comunale n. 406 del 22.12.2010 e successivamente testato con simulazioni di evacuazione, in data 30/12/2010 e 30/12/2011, curate dal Servizio Protezione Civile con il supporto del S.P.P.

L'anno 2012 ha iniziato a impegnare il Servizio Prevenzione e Protezione nella redazione dei Piani per gli altri immobili in cui si svolgono attività del Comune, in modo che tutte le sedi fossero dotate di questo documento.

Attualmente sono stati pertanto redatti e approvati i seguenti Piani di Emergenza e

Evacuazione:

-Palazzo Appiani – delibera G.C. 233 del 2.8.2013

-Asili nido Girasole-Panda-Arcobaleno- delibera G.C. 298 del 6.11.2013

-Comando Polizia Municipale - delibera G.C. n. 330 del 5.12.2013

-Cimitero Comunale Via Gori – redatto il 23/12/2013 e approvato con Delibera G.C. n. 35 del 14.2.2014

-Biblioteca Comunale – redatto il 20/12/2013 e approvato con Delibera G.C. n. 82 del 9.4.2014

-Magazzini comunali in Località Cotone – redatto il 20/12/2013 e in corso di approvazione

-l'aggiornamento del Piano del Palazzo Comunale per adeguarlo alle diverse organizzazioni degli spazi interni e alla nuova riorganizzazione dei servizi, verrà effettuato entro il 2014.

La redazione dei Piani e delle relative planimetrie è stata curata direttamente dal Servizio Prevenzione e Protezione con il supporto dell'Ufficio Tecnico.

E' stato tuttavia necessario sostenere spese per adeguare le strutture alla normativa e installare/adeguare i dispositivi di emergenza ove necessario, come risultano dal dettaglio delle spese riportato nel relativo prospetto.

I Piani di Emergenza e di Evacuazione necessitano di individuare all'interno dell'azienda, alcune figure alle quali assegnare il ruolo di Soccorritore Aziendale e di Addetto Antincendio e Gestione delle Emergenze;

Soccorritore Aziendale

Nel 2012 sono stati formati/aggiornati, con le modalità contenute nel Decreto Ministeriale 15 luglio 2003 n. 388, n. 65 dipendenti per tre giornate di formazione/una giornata di aggiornamento, per un totale di 12/4 ore/cad.

Il contraente Dott. Massimo De Stefano, Medico di emergenza del 118, è stato individuato tramite trattativa diretta a seguito di indagine conoscitiva sul nostro territorio;

Addetto alla lotta Antincendio e Gestione Emergenze

Nel 2013, con le modalità contenute nel Decreto Ministeriale 10 marzo 1998, sono stati formati n. 59 dipendenti, suddivisi in tre gruppi di 20 unità, per un totale di tre giornate di formazione, equivalenti a n. 8 ore/cad;

Per l'espletamento della formazione in house delle figure di cui in parola, si è fatto ricorso ad una gara informale alla quale sono state invitate a presentare la propria offerta tre ditte. La società IGEAM srl, con sede in Roma, assegnataria di un lotto CONSIP in materia di sicurezza sul lavoro, avendo presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, si è aggiudicata detta gara.

I costi della sicurezza

Descrizione	Azioni compiute/da compiere per il raggiungimento dell'obiettivo	Costi diretti biennio 2012/2013
Aggiornamento RSPP	Acquisiti i crediti formativi partecipando a appositi corsi	Euro 2.873,00

Formazione ASPP	Effettuata la formazione partecipando a appositi corsi	Euro 720,00
Formazione dipendenti/D.L	Eseguita la formazione generale e specifica	Euro 10.022,00
Formazione addetti Primo Soccorso	Eseguita la formazione/aggiornamento	Euro 1.766,00
Formazione addetti Antincendio e Gestione Emergenze	Eseguita la formazione	Euro 4.341,48
Aggiornamento del Documento di Valutazione dei Rischi	Il DVR approvato nel 2009 è in corso di revisione/aggiornamento. Azioni da compiere: incontri, riunioni, sopralluoghi con incaricato della società SINTESIS di LIVORNO per perfezionare la bozza del documento già realizzata e approvare il documento finale	Euro 6.050,00
Piano di Emergenza e di Evacuazione palazzo Comunale	Il piano approvato nel 2010 è in corso di aggiornamento. Azioni da compiere: modifiche grafiche e descrittive a cura del Servizio Prevenzione e Protezione e dell'Ufficio Tecnico e verifiche controlli ecc. apparecchiature di sicurezza a cura di ditte specializzate del settore con la supervisione dell'Ufficio Tecnico	Euro 2.000,00
Piano di Emergenza e di Evacuazione palazzo Appiani	Approvato Azioni compiute: installazione bussola con porta di emergenza, ampliamento sistema di rilevazione fumi, sistemazione impianto luci emergenza, completamento impianto elettrico emergenza e aggiornamento cartellonistica	Euro 8,400,00
Piano di Emergenza e di Evacuazione Asilo nido Girasole	Approvato Azioni compiute: revisione sistema di allarme acustico e aggiornamento cartellonistica	Euro 500,00
Piano di Emergenza e di Evacuazione Asilo nido Panda	Approvato Azioni compiute: revisione sistema di allarme acustico e aggiornamento cartellonistica	Euro 500,00
Piano di Emergenza e di Evacuazione Asilo nido Arcobaleno	Approvato Azioni compiute: revisione sistema di allarme acustico e aggiornamento cartellonistica	Euro 700,00
Piano di Emergenza e di Evacuazione Cimitero comunale	Redatto 2013 Approvato Febbraio 2014 Azioni compiute: aggiornamento cartellonistica	Euro 200,00

Piano di Emergenza e di Evacuazione Biblioteca comunale	Redatto 2013 Approvato Aprile 2014 Azioni compiute: installazione sistema di rilevazione fumi, allarme acustico e aggiornamento cartellonistica Azioni da compiere: sostituzione bussola ingresso in legno con bussola metallica con porta di emergenza, realizzazione di un ulteriore porta di emergenza su parete divisoria esistente e aggiornamento cartellonistica	Euro 3.000,00 Euro 7.000,00
Piano di Emergenza e di Evacuazione magazzini comunali	Redatto 2013 da approvare Azioni compiute: ampliamento percorso sicuro esterno e aggiornamento cartellonistica	Euro 500,00

Simulazioni di evacuazione

Nel 2013, sono state effettuate prove di evacuazione, organizzate dal Servizio Prevenzione e Protezione ed il Servizio Protezione Civile, in tutte le strutture comunali.

Sopralluoghi

Nel 2013, sono stati effettuati due sopralluoghi, dal Servizio Prevenzione e Protezione e il Medico Competente, in ogni struttura comunale.

Nel 2014, verranno ripetuti i due sopralluoghi per ciascuna struttura comunale con la presenza anche dei Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza

La presentazione della domanda di “sconto per prevenzione” all'INAIL

A conclusione di tutto il percorso svolto, **nel febbraio 2014** è stata presentata, a cura del Servizio Personale e Organizzazione, la domanda finalizzata all'ottenimento della riduzione del premio INAIL.

La riduzione del tasso medio di tariffa, prevista dall'art. 24 delle Modalità di applicazione delle tariffe premi di cui al D.M. 12.12.2000, può essere richiesta se sono stati effettuati interventi di miglioramento rispetto alle condizioni di sicurezza obbligatorie, il cui punteggio sommato sia almeno pari a 100. Gli interventi migliorativi sono i seguenti:

- l'azienda si avvale di un servizio di prevenzione e protezione interno punti 50
- l'azienda verifica il grado di approfondimento raggiunto da ciascun lavoratore in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro dopo ogni intervento formativo punti 40
- il datore di lavoro che non svolge compiti del servizio prevenzione e protezione rischi ha frequentato nell'anno almeno un corso di aggiornamento in materia di sicurezza sul luogo di lavoro punti 40